

REVISIONE DELLA SPESA: *obiettivi, attività e risultati* **2014-2016**

Yoram Gutgeld, commissario per la Spending Review

Roma, 20 giugno 2017



- Obiettivi e ambiti della revisione della spesa
- Attività e risultati
- Confronto internazionale

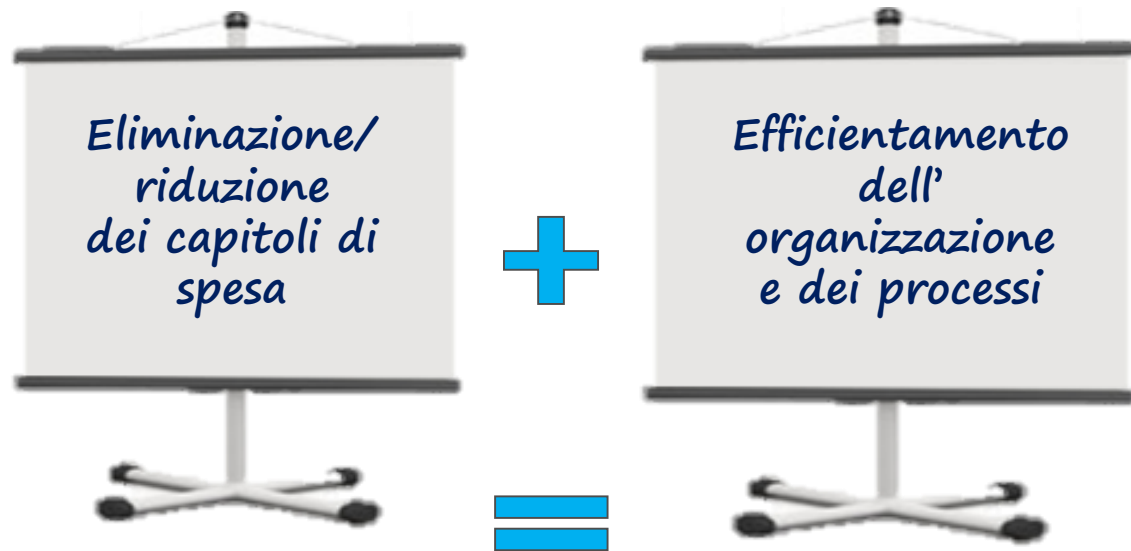


✓ *Obiettivi e ambiti della revisione della spesa*

- Attività e risultati
- Confronto internazionale

Il metodo e gli obiettivi della revisione della spesa

METODO

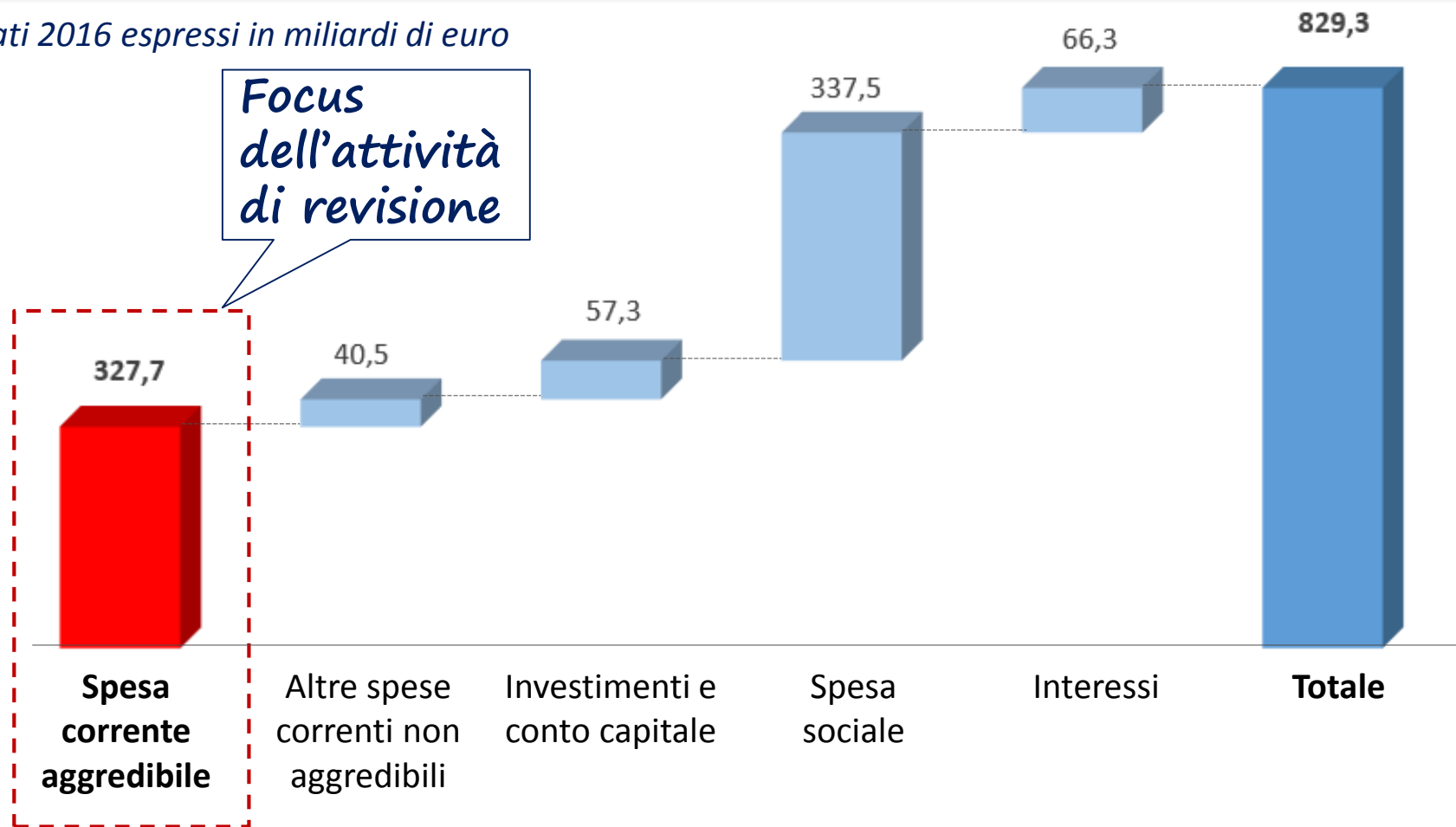


OBIETTIVI

- Riduzione di **deficit**
- Riduzione di **tasce**
- Ampliamento dei **servizi pubblici**
- Miglioramento della **qualità dei servizi**

La spesa pubblica italiana

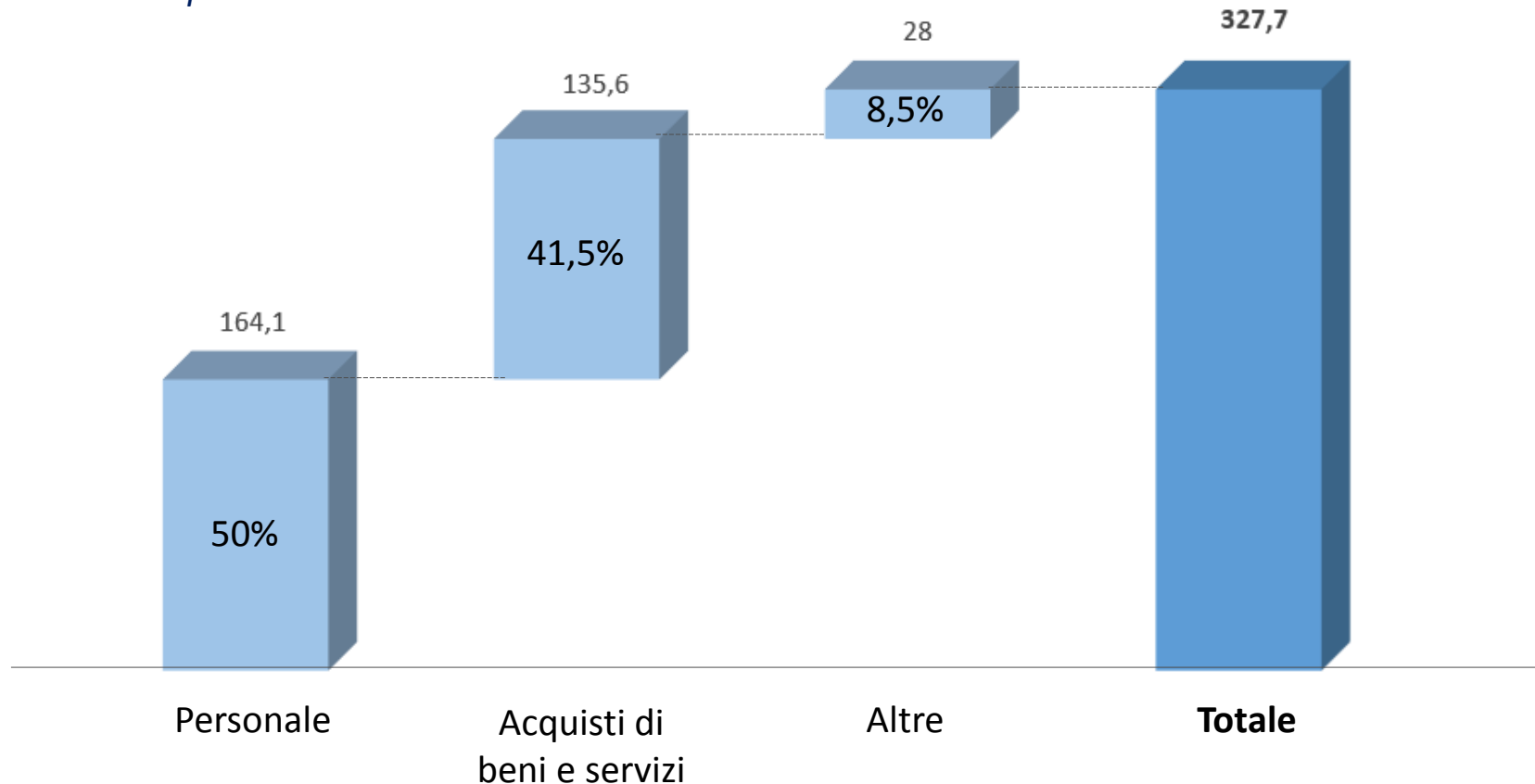
Dati 2016 espressi in miliardi di euro



FONTE: ISTAT – conto annuale per sotto-settore 2016

La spesa corrente aggredibile per natura

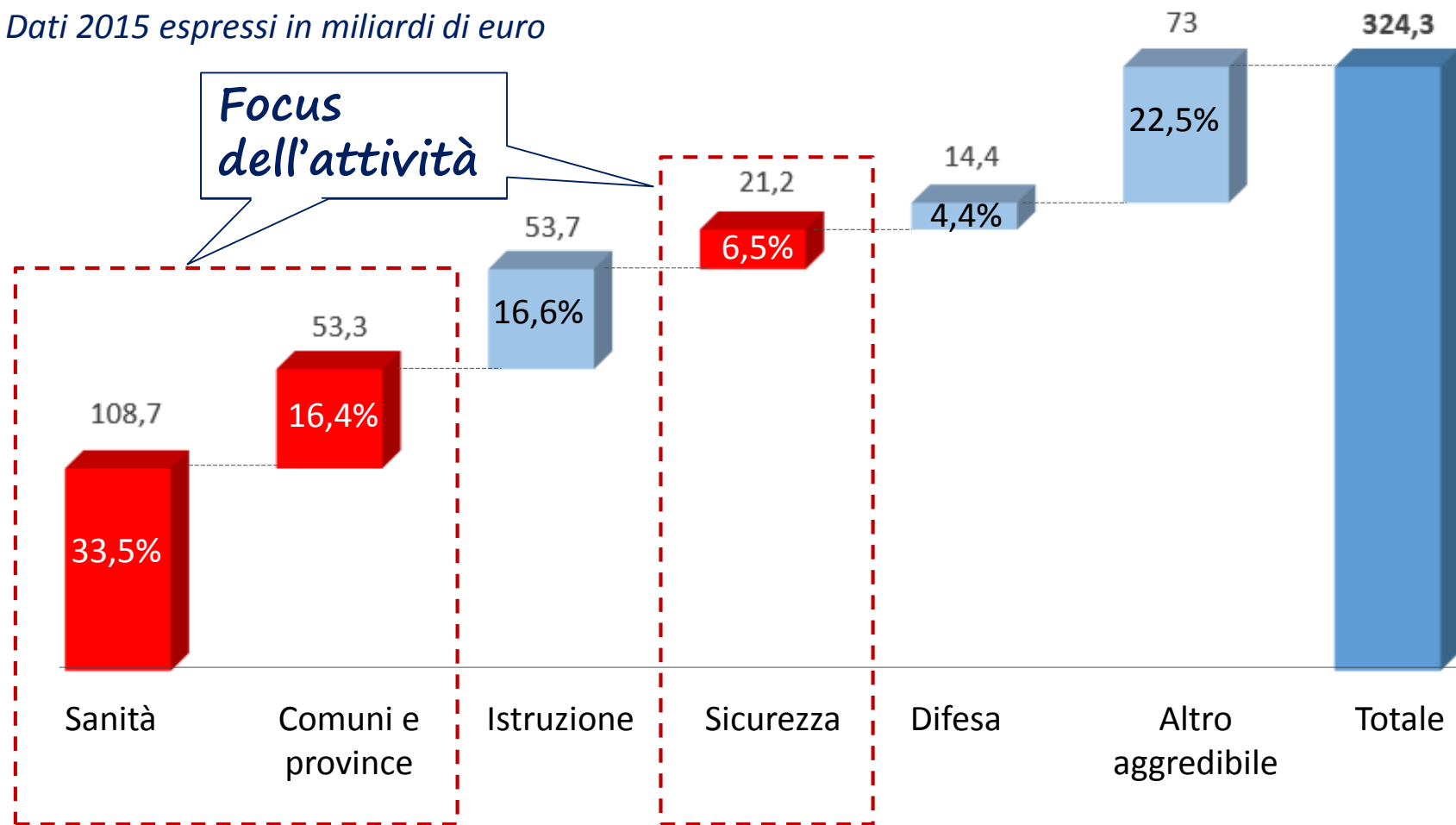
Dati 2016 espressi in miliardi di euro



FONTE: ISTAT – conto annuale per sotto-settore 2016

La spesa corrente aggredibile per area/funzione

Dati 2015 espressi in miliardi di euro



FONTE: ISTAT

Le funzioni di supporto



Gestione immobiliare



Centralizzazione degli acquisti



Razionalizzazione del parco auto



Spesa IT



- Obiettivi e ambiti della revisione della spesa

✓ *Attività e risultati*

- Confronto internazionale

La riduzione dei capitoli di spesa

		Risparmi (milioni di euro; indebitamento netto)				
		2014	2015	2016	2017	2018
Totale riduzione della spesa		3.608	18.003	25.030	29.947	31.500
2014 	D.L. 4/2014	488	773	565	565	565
	D.L. 66/2014	3.120	2.972	2.800	2.727	503
	D.L. 90/2014	-	75	113	123	153
	Legge di Stabilità 2015	-	12.159	13.001	14.154	15.814
	Revisione politiche invariate LS 2015	-	2.024	1.375	1.921	1.668
2015 	Legge di Stabilità 2016	-	-	7.176	8.155	9.976
2016 	Legge di bilancio 2017	-	-	-	2.302	2.822

FONTE: Ragioneria Generale dello Stato

La riduzione della spesa: i risultati raggiunti

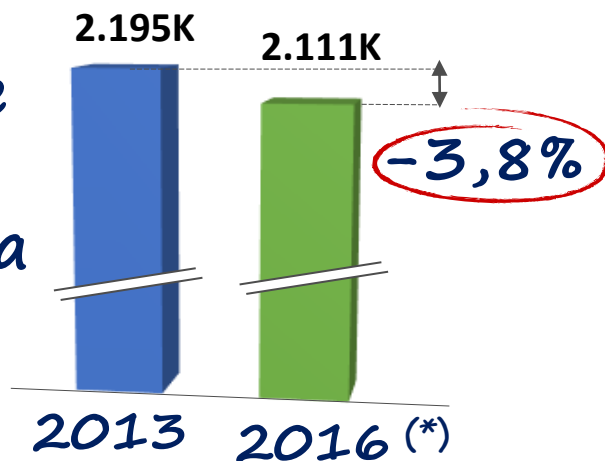
- Riduzione del **deficit** dal 3% al 2,1%
- Riduzione della **pressione fiscale** dal 43,6% al 42,3%^(*)
- Ampliamento e ammodernamento dei **servizi pubblici**
 - Prestazioni sociali: 12,7 miliardi
 - Sanità: 3,7 miliardi
 - Spesa per migranti: 3,4 miliardi
 - Scuola: 3 miliardi
 - Sicurezza: 1 miliardo

(*) Calcolando gli 80 euro come riduzione di tasse

Personale

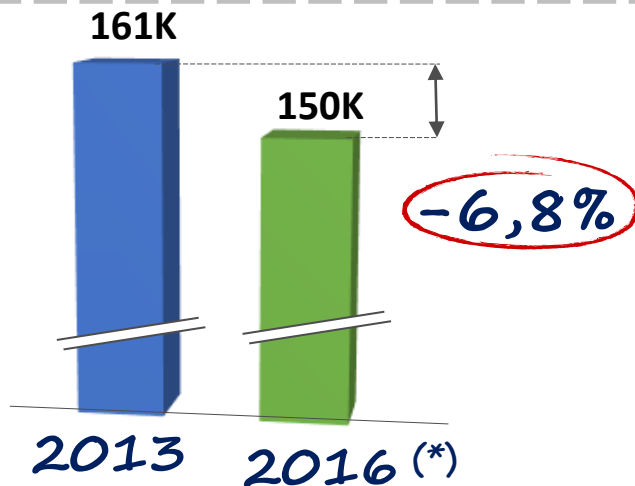
Gli interventi di riduzione e riorganizzazione

Personale
totale al
netto della
scuola(*)



(*) e al netto degli Enti della nuova lista S13 ISTAT

Ministeri



(*) Dati provvisori

FONTE: RGS – Conto annuale

- **Reimpiego del personale** delle province
- **Centralizzazione** della funzione acquisti
- **Riorganizzazione "digitale"** (progetto avviato)

Acquisti di beni e servizi

Esempio stent cardiaci



Fasce di valore medio

Regioni

	190-370	370-420	420-470	470-500	500-560	560-680	680-750	750-800	800-840	840-1010	1010-
Piemonte		18%			7%	22%	11%	16%	14%	11%	
Val d'Aosta											
Lombardia	1%	12%	3%	22%	41%	11%	1%	3%		3%	3%
PA Bolzano	2%				45%	39%	1%	11%			
PA Trento											
Veneto	72%		23%								
FVG			68%	31%							
Liguria						6%	51%	42%			
Em. Romagna		19%		65%	12%	3%					
Toscana		11%	74%		8%	6%					
Umbria		36%			20%	17%	5%	16%	5%		
Marche					9%	35%	42%	13%			
Lazio						5%	11%	10%	60%	4%	7%
Abruzzo						18%	6%	15%	42%		17%
Molise									23%	35%	42%
Campania						5%	66%	20%	8%		
Puglia					10%					17%	70%
Basilicata									7%	66%	27%
Calabria							3%	27%	32%	30%	8%
Sicilia							5%	15%	35%	41%	
Sardegna						5%		6%	7%	63%	19%



Acquisti di beni e servizi

Il sistema italiano degli appalti pubblici

Da **36.000** stazioni appaltanti
a **32** Soggetti Aggregatori

Obbligo di
ricorso ai SSAA



Per gli acquisti di beni e servizi

Programmazione



Operativa, coordinata e concordata

Gruppi di
lavoro



Creazione di **linee guida di eccellenza**

Acquisti di beni e servizi

Le categorie merceologiche 'aggredite' nel 2016



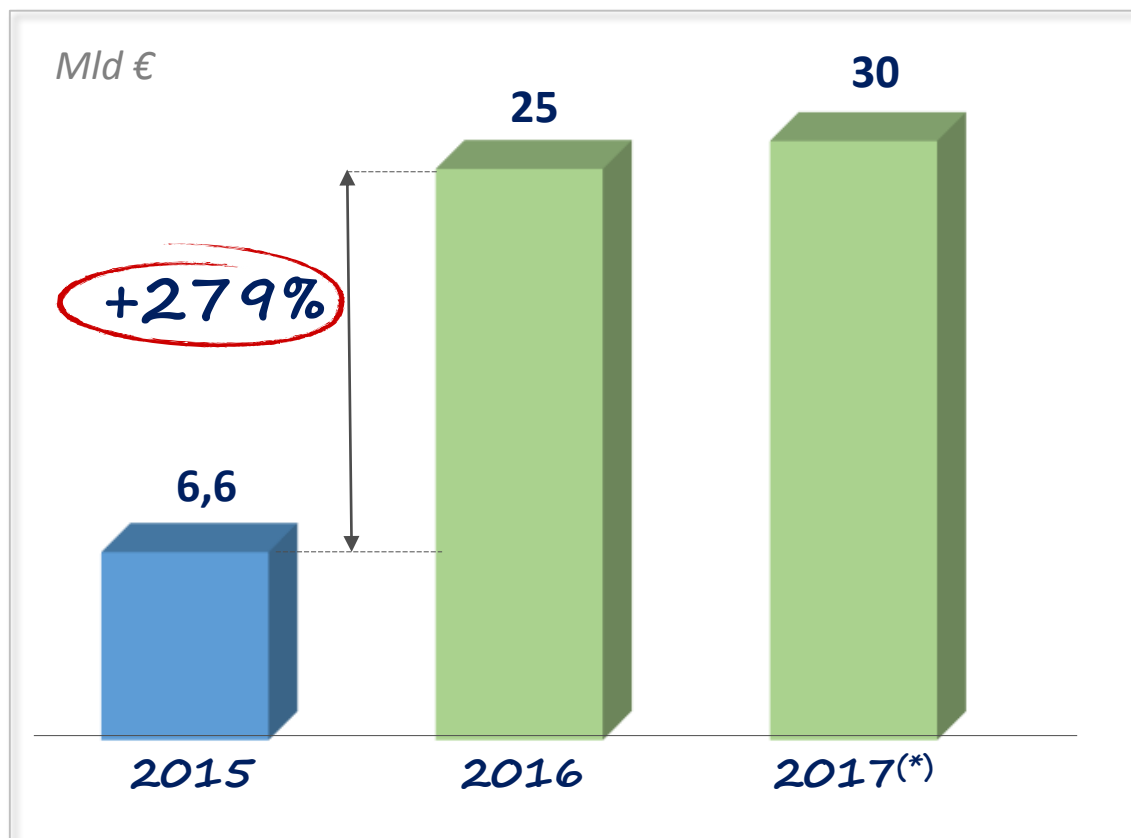
Spesa totale 2016
12,8 miliardi €



Spesa totale 2016
3 miliardi €

Acquisti di beni e servizi L'attività dei Soggetti Aggregatori

Valore delle gare bandite dai Soggetti Aggregatori per le 19 categorie



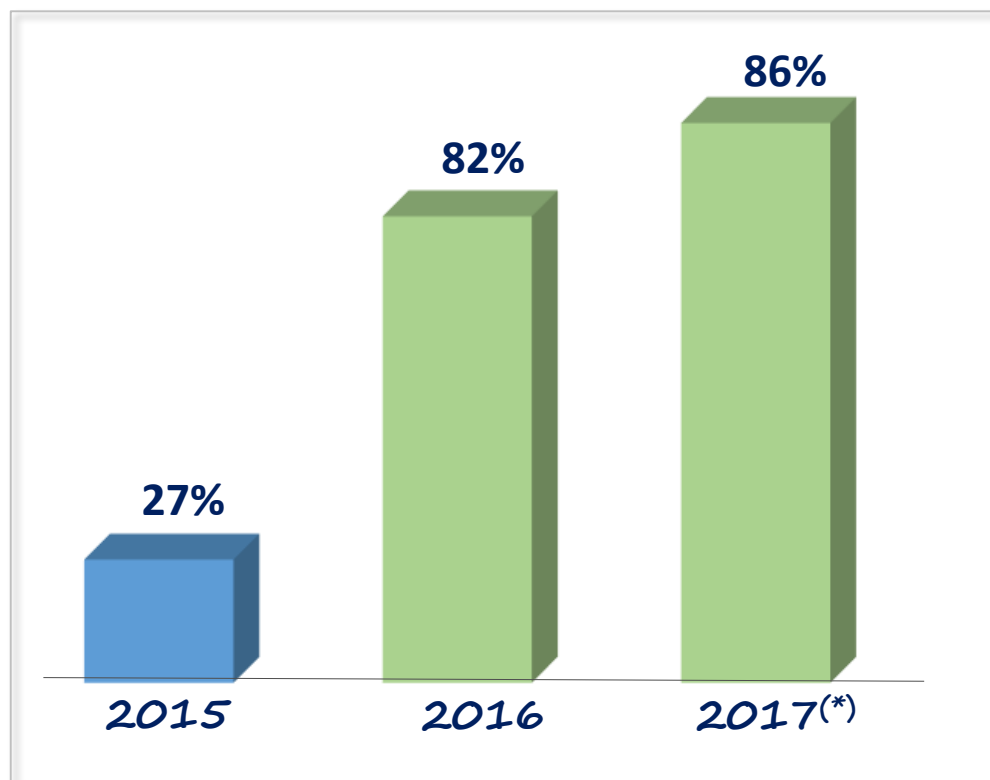
(*) Proiezione su dati BDNCP

FONTE: Rilevazione Soggetti Aggregatori

Acquisti di beni e servizi

La centralizzazione degli acquisti

Categorie sanità: Percentuale del valore delle gare bandite dai Soggetti Aggregatori rispetto al valore totale bandito da tutte le stazioni appaltanti



(*) Proiezione su dati BDNCP

FONTE: Elaborazione della Segreteria Tecnica Tavolo Soggetti Aggregatori su dati BDNCP

Acquisti di beni e servizi I risparmi

Le iniziative di acquisto aggregate hanno comportato la riduzione dei prezzi medi unitari di aggiudicazione

Percentuale di
risparmio reale
ottenuto nel 2016 (*)

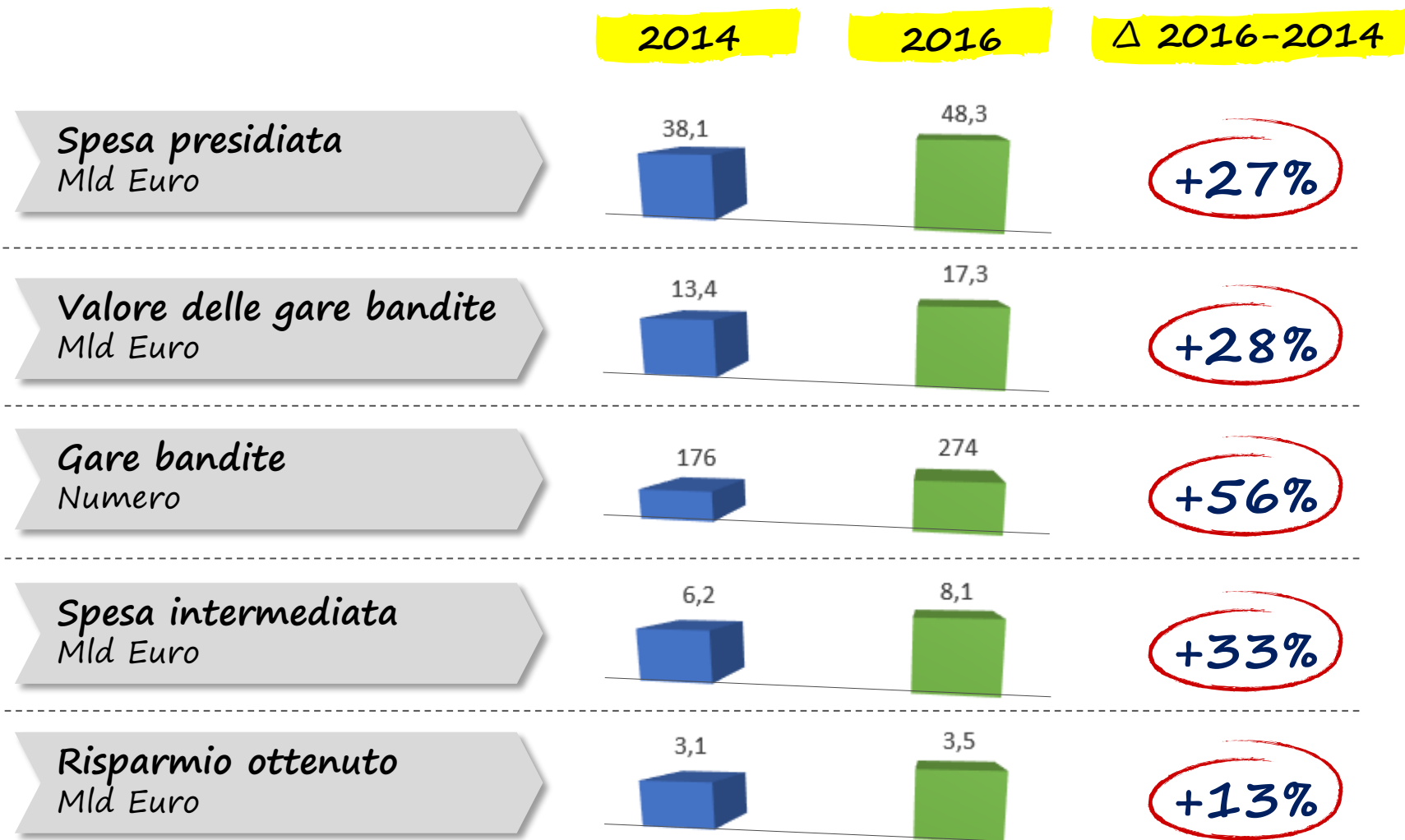
23%

(*) Risparmio calcolato confrontando i prezzi unitari di aggiudicazione a parità di quantità acquistate

FONTE: Rilevazione su un campione di iniziative del valore pluriennale di aggiudicazione di 733 milioni di euro

Acquisti di beni e servizi

L'attività di CONSIP



FONTE: CONSIP

- ✓ **Acquisti** informati, professionalizzati e centralizzati
- ✓ **Tavolo d'efficienza IT e logistica**
- ✓ **Piani di efficientamento degli ospedali**
- ✓ **Piani di efficienza regioni**

- Applicazione *costi e fabbisogno standard* per determinare budget di spesa dei Comuni, Province e Regioni
- *Fusioni* di Comuni (120 Comuni fusi)
- *Riforma* delle Province

Sicurezza – Forze dell'ordine

I principali interventi

- **Aggregazione** degli acquisti, anche con la Difesa:
macchine, mense, energia
- **Ottimizzazione** del presidio territoriale
- Progetto **"back-office"**
- **Semplificazioni amministrative**

Sicurezza – Forze dell'ordine

Il presidio del territorio

Obiettivo

Migliorare la copertura delle **aree sotto-presidiate**

Metodologia

Valutare la copertura attraverso un **nuovo sistema di indicatori analitici**:
superficie, abitanti, reati, ecc.

Indirizzo

Privilegiare l'impiego della Polizia di Stato **nei capoluoghi** e dell'Arma dei Carabinieri **nel restante territorio**

Sicurezza – Forze dell'ordine

Il presidio del territorio – es. provincia di Roma

Razionalizzazione del dispositivo territoriale provincia di Roma (comune capoluogo) rilevazione 2013-2015

- Dati rispetto all'indice nazionale dei 103 comuni capoluogo di provincia-

Rapporto			Abit./CC : 1.658			Superf./CC : 1,8			Delitti Consumati/CC : 118			Delitti Perseg./CC Nazionale : 54													
Scostamento rispetto al dato nazionale			Superiore a +50%			Superiore a +25%			Entro +/- 25%			Superiore a -25%			Superiore a -50%										
Presidiarma																									
Stazione / Cdo/Ten./Nu	Situazione attuale					Situazione futura																			
	Comm. P. di S.	Cp.CC	Ten.eSta.CC		TOT. F.E. CC	Rapporto Ab./CC	Rapporto Superf./CC	Rapporto Delitti consumati/ CC	Rapporto Delitti perseguiti/ CC	CC	P.d.S	Rapporto Ab./CC	Rapporto Superf./CC	Rapporto Delitti consumati/ CC	Rapporto Delitti perseguiti/ CC										
	Incid.F.E.	Incid. F.E.	F.O.	F.E.																					
GRUPPO DI FRASCATI						3.771	1,31	831	84,5	+18		1.790	0,62	394	40,1										
CP. FRASCATI																									
ROMA TOR VERGATA	109	7	25	22	29																				
ROMA-TORBELLAMONACA	164	10	32	30	40																				
ROMA-BORGHESIANA																									
CP. TIVOLI																									
S.VITTORINO ROMANO	13	2	11	13	15																				
Comm. PdS CASTELVERDE																									
TOTALE COMPENSORIO	286	19	68	65	84																				
GRUPPO DI ROMA						1.490	0,39	328	87,1	+18		1.163	0,30	256	68,0										
CP. ROMATRASTEVERE																									
ROMA-BRAVETTA	25	5	21	22	27																				
ROMA-TRULLO																									
CP. ROMA E.U.R.																									
ROMA-VILLABONELLI	61	9	29	28	37																				
TOTALE COMPENSORIO	86	14	50	50	64																				
GRUPPO DI FRASCATI																1.368	3,11	302	33,8	+18		1.132	2,57	250	28,0
CP. POMEZIA																									
ROMA-DIVINO AMORE	17	5	18	20	25																				
ROMA-TRIGORIA																									
TOR DE CENCI	72	20	29	27	47																				
TOTALE COMPENSORIO	86	14	50	50	64																				
GRUPPO DI OSTIA						1.386	1,17	306	83,6	+18		797	0,68	176	48,1										
CP. OSTIA																									
ROMA-CASALPALOCCO	29	2	20	21	23																				
ROMA-INFERNETTO																									
TOTALE COMPENSORIO	29	2	20	21	23																				

Funzioni di supporto I principali interventi

Gestione
immobiliare

Risparmio di 200 milioni/annui entro 2021
attraverso il progetto "Federal Building"

Centralizzazione
degli acquisti

Riduzione di oltre l'80% delle
procedure nelle categorie aggregate

Razionalizzazione
del parco auto

Riduzione del parco del 50%

Spesa IT

Razionalizzazione spesa delle amministrazioni a
maggior utilizzo (Sanità, MEF, INPS, Interno)

Funzioni di supporto

I progetti 'Federal Building' già avviati



Federal building	Amministrazioni coinvolte	Risparmi da chiusura LP (Mln€/annui)	Riduzione dei costi di gestione
Aosta - Ex palazzo del governo e caserma Mottino	Agenzia delle entrate-ministero dell'interno-consiglio di stato-corte dei conti-ministero del lavoro	0,35	0,05
Cagliari - Ex Centro Aeronautico Militare	Agenzia delle entrate	4	0,56
Chieti - Ex caserma Berardi ed ex ospedale militare e Rebergiani	Ministero dell'Interno-MEF-Agenzia delle Entrate-Ministero del Lavoro-MIPAAF-Min. Giustizia-MIBACT	1,9	0,20
Firenze - Caserma Laugier	Ministero Interno	3,1	0,44
Roma - Immobili di v.le America, v.le Boston e v.le Trastevere	MISE e MATTM	8,5	1,20
Roma - Sede MEF-via XX Settembre, via Pigafetta, l.go Asciani	MEF	4,7	0,66
Roma - P.zza Mastai, via Carucci, via Salaria	Agenzia delle dogane e monopoli e GDF	6,3	0,89
Milano - Caserma Montello e Santa Barbara	Min. Difesa e Min. Interno	3,6	0,51
Potenza - Caserma Lucania	Min. Interno	0,36	0,05
Belluno - Caserma Fantuzzi	Min. Interno, CFS, GDF	0,6	0,08
Benevento - Caserma Pepicelli	MEF-Min. Giustizia-MIBACT-Agenzia Dogane e Monopoli e Min. Lavoro	0,9	0,13
Bologna - Caserma Gucci	Min. Lavoro-Agenzia Entrate-Agenzia Dogane e Monopoli	4,2	0,59
Caserta - Ex Ospedale Militare	Min. Difesa e Min. Interno	1,15	0,16
Como - Caserma de Cristoforis	Min. Interno-Min. Lavoro-MIBACT-Agenzia delle entrate e MEF	2	0,28
Firenze - Caserma Perotti	GDF	1,2	0,17
Napoli - Caserma Boscariello	Min. Interno	3,47	0,49
Torino - Caserma Amione	Avvocatura dello Stato-Consiglio di Stato e Corte dei Conti	1	0,14
Novara - Ex caserma cavalli	MEF-Agenzia delle Entrate - Agenzia delle Dogane e dei Monopoli-Min. del Lavoro e Min. Infrastrutture	0,73	0,10
Reggio Calabria - Ex caserma duca d'Aosta	MIBACT	0,2	0,03
Rovigo - Ex caserma Silvestri	MIBACT-Min. Giustizia-Agenzia entrate	0,5	0,07
TOTALE		48,76	6,8



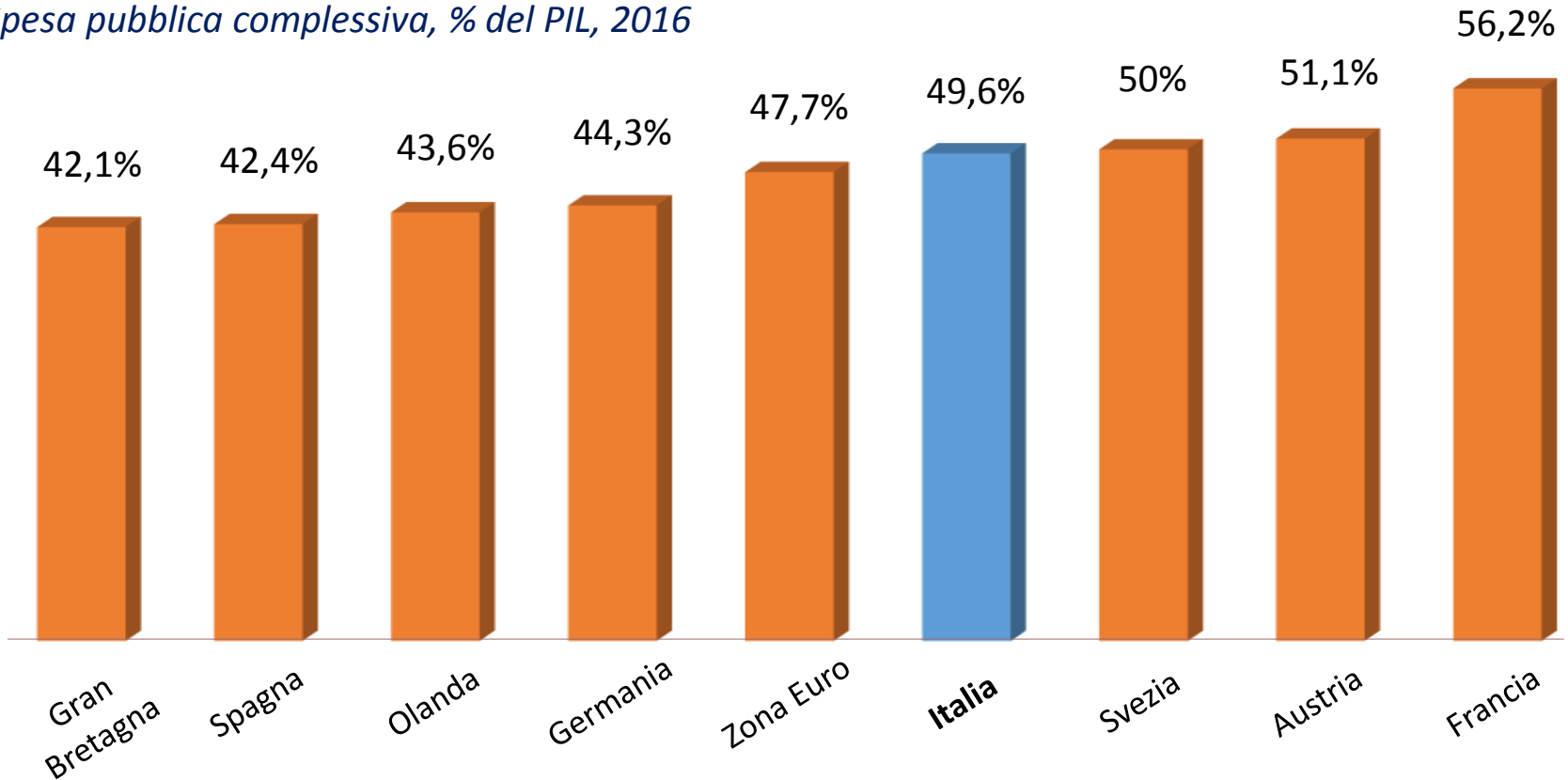
- Obiettivi e ambiti della revisione della spesa
- Attività e risultati

✓ *Confronto internazionale*

La spesa pubblica italiana si colloca nella fascia medio alta...



Spesa pubblica complessiva, % del PIL, 2016

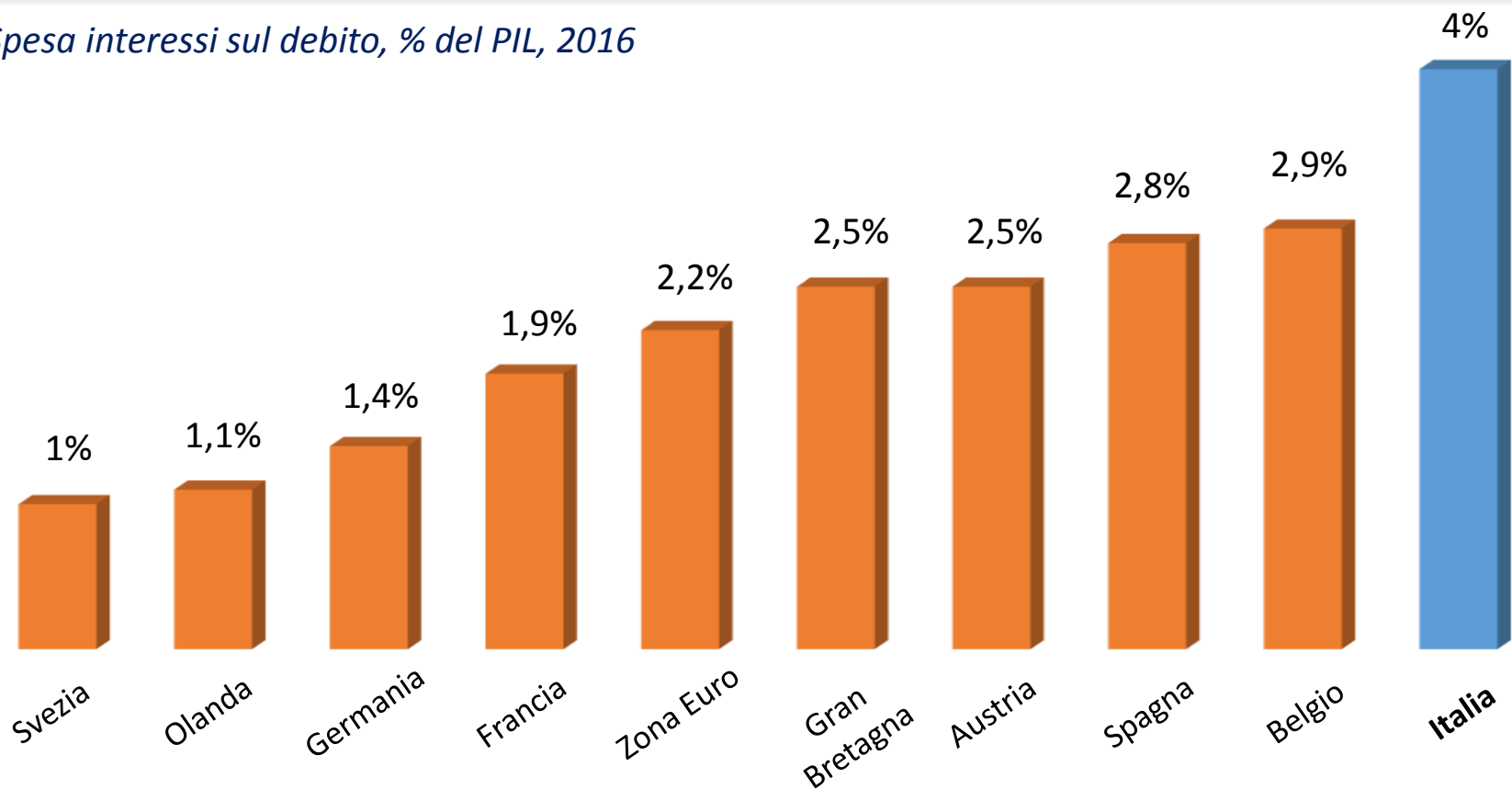


FONTE: Commissione Europea, banca dati AMECO

...a causa dell'alto peso degli interessi del debito...



Spesa interessi sul debito, % del PIL, 2016

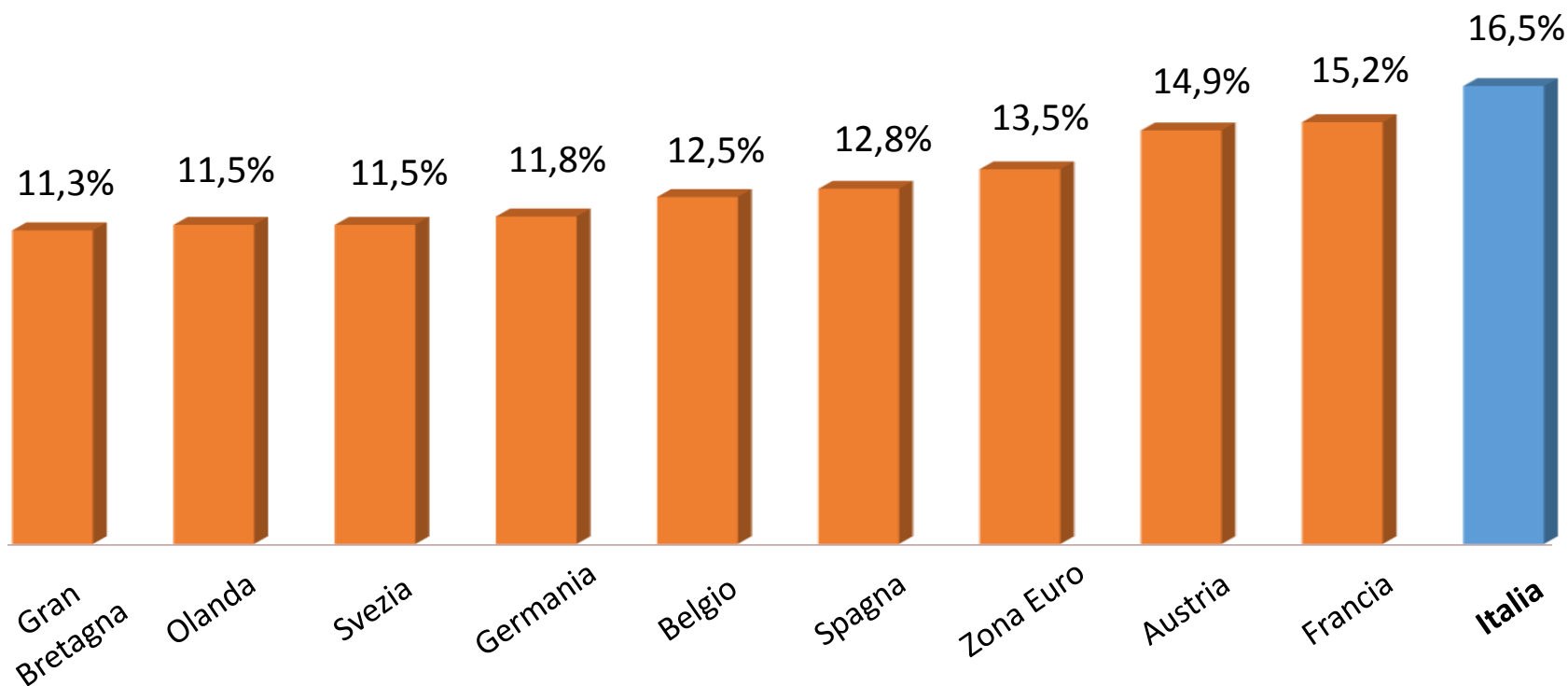


FONTE: Commissione Europea, banca dati AMECO

...e dall'alta spesa per le pensioni



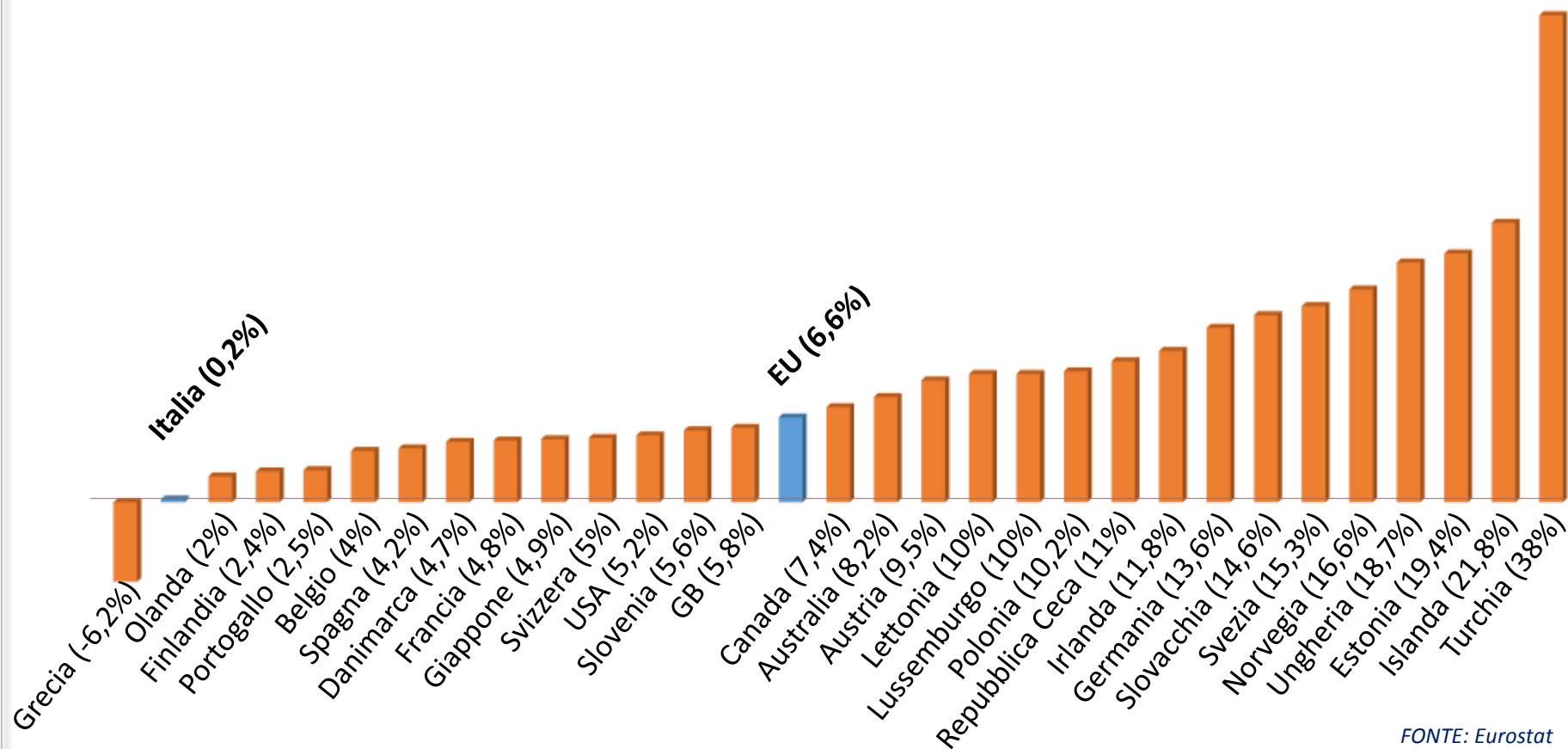
Spesa pubblica su pensioni, % del PIL, 2014



FONTE: Eurostat

Variazione dei costi della macchina pubblica

Consumi finali della pubblica amministrazione, Variazione %, 2013 - 2016

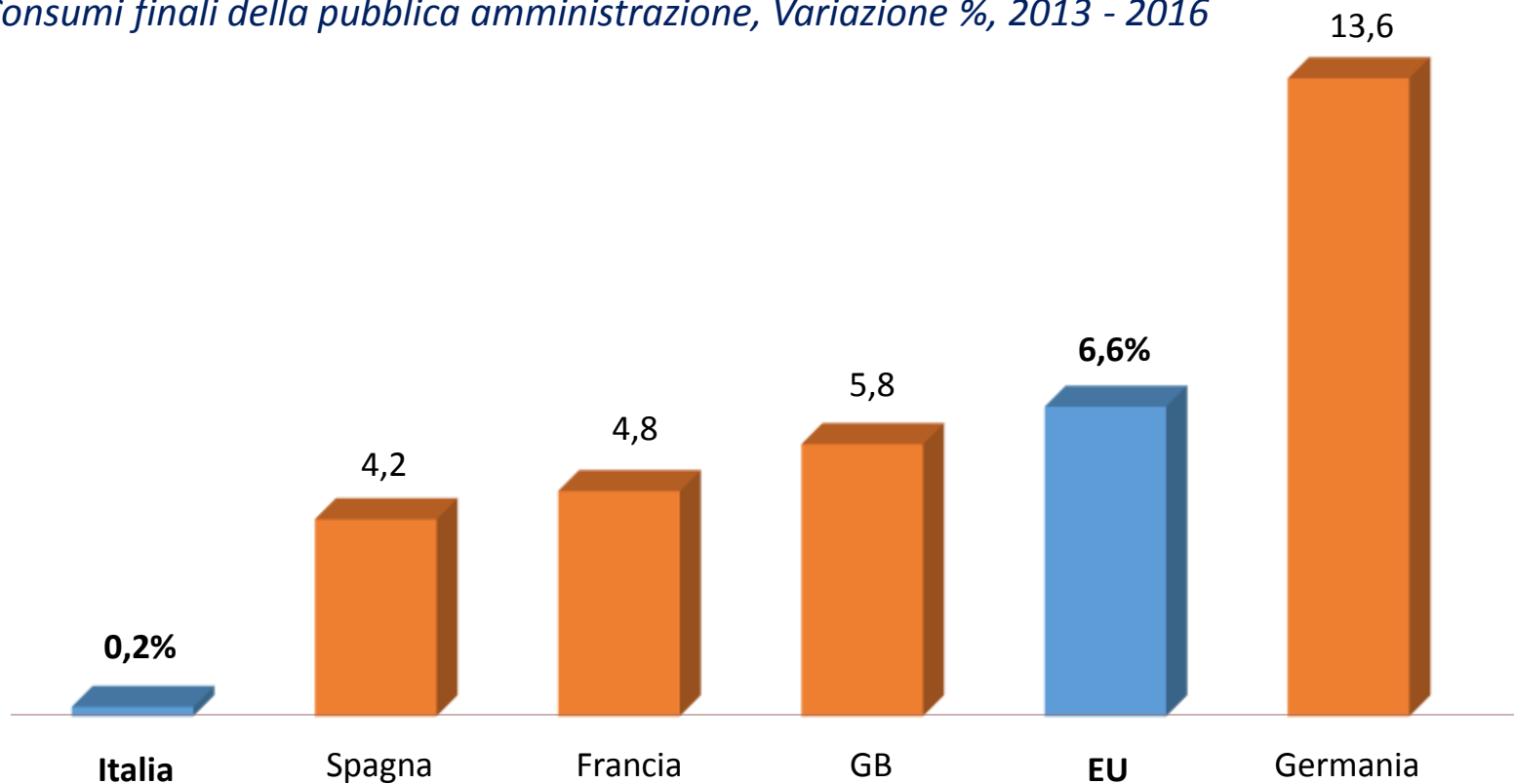


FONTE: Eurostat

Variazione dei costi della macchina pubblica

Focus Europeo

Consumi finali della pubblica amministrazione, Variazione %, 2013 - 2016

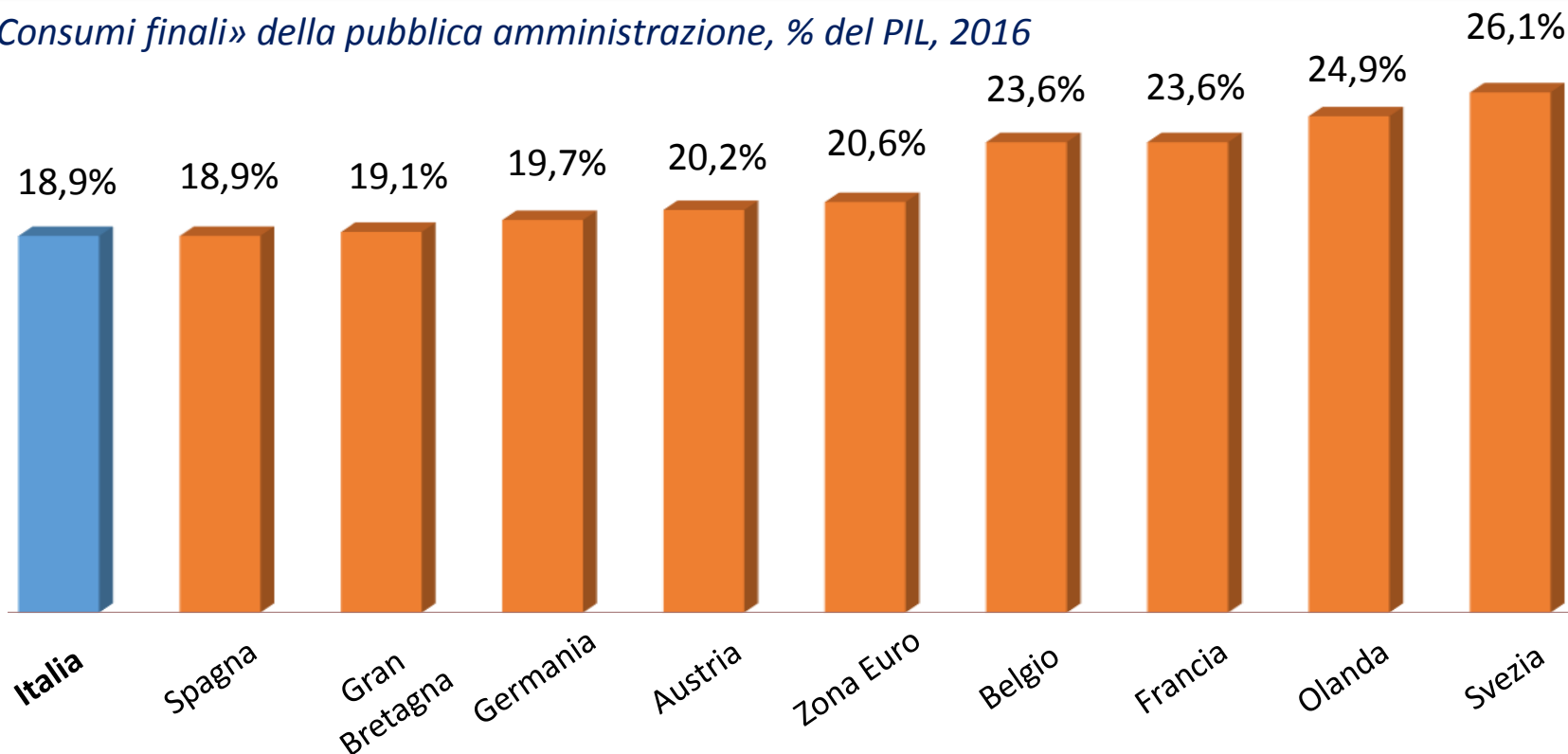


FONTE: Eurostat

Il costo della macchina pubblica

Grazie al contenimento della spesa corrente, l'Italia ha raggiunto una posizione di costo della macchina pubblica decisamente competitiva

«Consumi finali» della pubblica amministrazione, % del PIL, 2016



FONTE: Commissione Europea, banca dati AMECO