

Superare il Fiscal compact per riprendere lo sviluppo europeo

Viviamo in un periodo di vera e propria emergenza europea, anche se ben pochi sembrano accorgersene. C'è una scadenza imminente a cui la stampa e la politica italiane non dedicano alcun risalto, ma che ha invece un rilievo economico e sociale enorme. L'art. 16 del Fiscal Compact (o Patto intergovernativo di bilancio europeo) stabilisce che entro cinque anni dall'entrata in vigore (ovvero entro il 1° gennaio 2018), sulla base di una valutazione della sua attuazione, i 25 Paesi Europei firmatari – tra cui l'Italia – siano tenuti a fare i passi necessari per incorporarne le norme nella cornice giuridica dei Trattati Europei.

A più riprese espressioni di insofferenza nei confronti del Patto sono state manifestate da parte di politici italiani di varia estrazione; e giuristi attenti alla legislazione comunitaria hanno denunciato che il Patto sarebbe contrario agli stessi principi sanciti dai Trattati Europei, e dunque in nessun modo incorporabile in essi o nella legislazione europea. Peraltro già nel 2013, su iniziativa italiana, il Financial Times aveva pubblicato il "monito degli economisti", firmato da alcuni dei più noti economisti viventi, che descriveva l'unificazione monetaria come un esperimento destinato a implodere a meno di una profonda rivisitazione del quadro di regole, tra le quali quelle previste dal Patto.

Il dibattito italiano sull'integrazione del Fiscal Compact nella legislazione europea è dunque relativamente sporadico rispetto all'urgenza della scadenza ormai prossima, ma al tempo stesso acceso e radicale. Non sembra sia diffusa né tantomeno consolidata un'analisi approfondita del suo effettivo funzionamento e dei risultati prodotti, che pure è necessaria per realizzare quella valutazione della sua attuazione che dovrebbe costituire la precondizione per la modifica ai fini di un'eventuale quanto inopportuna integrazione.

Non intendiamo sostituirci agli organi politici che hanno il mandato di effettuare la valutazione, ma ci preme sottolineare alcuni aspetti sui quali il Patto ci sembra semplicemente sbagliato e controproducente, e perciò stesso ingiustificato qualunque rafforzamento istituzionale.

Il primo punto è l'esigenza, più volte e da più parti richiamata già nei confronti del Trattato di Maastricht, di scorporare gli investimenti pubblici dal computo del disavanzo: una correzione che, rispetto alla finalità di assicurare la stabilità economica e la crescita dell'Unione, è assai più rilevante di quelle derivanti dal possibile allargamento del margine di deficit previsto dal Patto di stabilità e crescita (PSC). Tanto per citare qualche numero, l'incidenza degli investimenti sul PIL si è contratta tra il 2007 e il giugno 2017 di circa 2 punti percentuali nella media dell'Unione, più di 3 nell'Eurozona, quasi 5 punti in Italia, 10 in Spagna, e 17 in Grecia. Anche al di là del dibattito sull'entità dei moltiplicatori, è ormai chiaro a tutti che in una fase di crisi gli Stati nazionali hanno il dovere di sostenere, con il conforto dell'Unione Europea, l'attività dell'economia e l'occupazione con robuste misure di struttura e non solo anticicliche. Questo tipo di interventi, peraltro, va esteso fino a coprire gli investimenti pubblici in capitale umano: se non l'insieme della spesa pubblica in istruzione e ricerca, troppo vasta e articolata, almeno quella per l'industrializzazione della ricerca di base e l'occupazione di ricercatori e tecnologi.

Un secondo aspetto critico su cui è indispensabile intervenire è quello in realtà più discusso, ovvero l'obbligo di pareggio strutturale dei conti pubblici. Il principio presuppone anzitutto la regolarità e l'equivalenza in durata delle fasi positive e negative o almeno la non prevalenza delle fasi recessive, cosa che allo stato attuale dell'economia globale è tutt'altro che scontata. E richiederebbe poi modalità indiscutibili di calcolo della situazione dell'economia rispetto alla sua condizione "potenziale". L'attuale procedura utilizzata dalla Commissione europea non risponde né all'uno né all'altro requisito, tant'è che l'OCSE stessa utilizza per il calcolo del "PIL potenziale" un computo ben differente che ad esempio, nel caso dell'Italia, porta a risultati assai più favorevoli, che il nostro Governo ha sinora inutilmente illustrato alla

Commissione. Insomma, ammesso e non concesso che esista, è necessaria una procedura più ragionevole e condivisa di calcolo degli eventuali sforamenti, in assenza della quale il sospetto che si sia di fronte a ingiustificate imposizioni derivate da una “teoria” economica inconsistente, e dunque errate non solo nel merito ma anche nel metodo, non può che rafforzarsi.

Anche l’obbligo per i paesi con un debito sopra il 60% del PIL di ridurre l’eccedenza di un ventesimo ogni anno è discutibile. Quando venne istituito con il Trattato di Maastricht, il parametro del 60% non era altro che il valore medio dei paesi aderenti all’Unione. Oggi, a fronte dei risultati di crescita non certo brillanti di un quarto di secolo di politiche economiche europee, il valore medio è aumentato fino al 90%. In queste condizioni, e a fronte delle incidenze ancora maggiori che si riscontrano in Giappone e negli Stati Uniti, sarebbe ragionevole proporsi obiettivi più realistici. L’obbligo – che va ottemperato senza tener conto di possibili condizioni recessive – rischia infatti di accentuarle.

Infine, nell’attuale fase di significativo alleggerimento del Quantitative Easing, l’auspicabile apertura a livello sia nazionale che europeo di una discussione seria e approfondita sul Fiscal Compact deve proporsi anche una riconsiderazione della missione istituzionale della BCE, tale da prevedere oltre a quello della stabilità della moneta anche l’obiettivo della minimizzazione della disoccupazione. Si pensi a quanto più rapida e forte sarebbe stata la ripresa dell’occupazione, e a quanto prima lo stesso sistema bancario si sarebbe rafforzato perché sorretto dal mercato anziché dalla banca centrale, se uno strumento di sostegno agli investimenti come l’esile Piano Juncker fosse stato finanziato per cifre mensili pari anche a soltanto un decimo della spesa sostenuta per il QE.

La prospettiva di incorporare le regole del Fiscal Compact nei Trattati europei sembra ora fortunatamente allontanarsi. All’inizio di dicembre 2017 la Commissione Europea ha proposto semplicemente di includerle nella legislazione dell’UE piuttosto che nei Trattati, in una forma più blanda: una Direttiva del Consiglio, sottoposta all’approvazione del Parlamento Europeo e caratterizzata dai ristretti margini di flessibilità ammessi dalle regole attuali del PSC. Ma si deve resistere comunque all’integrazione delle regole del Patto nel diritto comunitario, perché continueranno comunque a produrre il consueto ambiente deflazionistico. La necessaria garanzia di flessibilità – che secondo il PSC è nella disponibilità della Commissione europea – può essere assicurata davvero solo dalla regola d’oro del bilancio pubblico, che richiede il bilanciamento solo nella parte corrente, senza porre limiti all’investimento pubblico.

La doppia crisi che ha travolto l’economia europea nell’ultimo decennio ha dimostrato oltre ogni ragionevole dubbio che è proprio la macchina europea ad aver bisogno di profonde riforme strutturali. Riforme che, come mostrano i recenti studi effettuati nell’ambito dell’Organizzazione Internazionale del Lavoro, devono puntare al netto orientamento delle politiche economiche europee e nazionali verso un modello di sviluppo trainato dai salari, dai consumi interni e da nuovi investimenti, anziché verso un modello mercantilista, problematico sotto il profilo dell’equilibrio globale quanto incapace di assicurare progresso, convergenza e coesione economica e sociale all’interno dell’Unione.

Philip Arestis (University of Cambridge), Jean-Paul Fitoussi (Sciences Po Paris), Mauro Gallegati (Università Politecnica delle Marche), Alan Kirman (EHESS Paris), Heinz D. Kurz (University of Graz), Marc Lavoie (Université Paris 13, Université d’Ottawa), Riccardo Realfonzo (Università del Sannio), Louis-Philippe Rochon (Laurentian University Canada), Roberto Romano (CGIL Lombardia, Està), Mario Seccareccia (Université d’Ottawa), Willi Semmler (New School, New York), Leonello Tronti (Università di Roma Tre), Nicola Acocella (Università di Roma La Sapienza), Dominique Anxo (Linnaeus University), Pier Giorgio Ardeni (Università di Bologna), Giorgio Benvenuto (Fondazione Nenni), Giancarlo Bertocco (Università dell’Insubria), Andrea Boitani (Università Cattolica di Milano), Paolo Borioni (Sapienza Università di Roma),

Paolo Bosi (Università di Modena e Reggio Emilia), Francisco Javier Braña Pino (Universidad Complutense de Madrid), Rosaria Rita Canale (Università di Napoli Parthenope), Riccardo Cappellin (Università di Roma Tor Vergata), Antonio Caputo (Federazione Giustizia e Libertà), Lorenzo Caselli (Università di Genova), Guglielmo Chiodi (Università di Roma La Sapienza), Roberto Ciccone (Università di Roma Tre), Massimo Cingolani (European Investment Bank), Carlo Clericetti (Blogging in the wind), Eugenia Correa (Mexico National University), Tullio D'Aponte (Università di Napoli Federico II), Carlo D'Ippoliti (Università di Roma La Sapienza), Claudio De Fiores (Università della Campania), Paola De Santis (Università di Roma Tor Vergata), Domenico Delli Gatti (Università Cattolica di Milano), Lelio Demichelis (Università dell'Insubria), Amedeo Di Maio (Università di Napoli L'Orientale), Giovanni Dosi (Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa), Sebastiano Fadda (Università di Roma Tre), Francesco Farina (Università di Siena), Sergio Ferrari (ENEA), Stefano Figuera (Università di Catania), Antonio Focillo (UIL), Guglielmo Forges Davanzati (Università del Salento), Marika Frangakis (Nicos Poulantzas Institute, Athens), Andrea Fumagalli (Università di Pavia), Domenico Gallo (Corte di Cassazione), Jorge Garcia Arias (University of Leon), Giorgio Gattei (Università di Bologna), Claudio Gnesutta (Università di Roma La Sapienza), Antoine Godin (Université de Paris Nord), Guido Iodice (Keynes Blog), Giuliano Laccetti (Università di Napoli Federico II), Etienne Lebeau (CNE), Joëlle Leclair (State University of New York), Riccardo Leoni (Università di Bergamo), Massimiliano Lepratti (EStà), Enrico Sergio Levrero (Università di Roma Tre), Ludwig List (Paris 13 University), Massimo Lo Cicero (Università Suor Orsola Benincasa), Stefano Lucarelli (Università di Bergamo), Ugo Marani (Università di Napoli Federico II), Enrico Piero Marelli (Università di Brescia), Luigi Mariucci (Huffington Post), Michela Massaro (Università del Sannio), Jean-Marie Monnier (CNRS, Université Paris 1), Nadia Netti (Università di Napoli Federico II), Domenico Mario Nuti (Università di Roma La Sapienza), Ruggero Paladini (Università di Roma La Sapienza), Paolo Palazzi (Università di Roma La Sapienza), Daniela Palma (Enea), Walter Palmieri (CNR), Antonella Palumbo (Università Roma Tre), Luigi Pandolfi (giornalista economico), Alain Parguez (Université de Franche Comté, Besançon), Francesco Pastore (Università della Campania Luigi Vanvitelli), Laura Pennacchi (CGIL), Maurizio Petriccioli (CISL), Paolo Pirani (UILTEC), Felice Roberto Pizzuti (Università di Roma La Sapienza), Paolo Ramazzotti (Università di Macerata), Piercarlo Ravazzi (Politecnico di Torino), Umberto Romagnoli (Università di Bologna), Sergio Rossi (Università di Friburgo), Alberto Russo (Università Politecnica delle Marche), Vincenzo Russo (Università di Roma La Sapienza), Enrico Saltari (Sapienza Università di Roma), Francesco Saraceno (Sciences-Po, Paris), Günther Schmid (WZB, Berlin), Vincenzo Scotti (Università Link Campus), Marcello Signorelli (Università di Perugia), Antonella Stirati (Università di Roma Tre), Francesco Sylos Labini (INFN), Roberto Tamborini (Università di Trento), Luca Tarantelli (Prisma), Mario Tiberi (Università di Roma La Sapienza), Daniele Tori (The Open University), Attilio Trezzini (Università di Roma Tre), Pasquale Tridico (Università di Roma Tre), Faruk Ulgen (Université Grenoble Alpes), Gianni Vaggi (Università di Pavia), Marco Valente (Università dell'Aquila), Anna Maria Variato (Università di Bergamo), Carlo Vercellone (Université Paris 8 Vincennes-Saint Denis, CEMTI), Antimo Verde (Università della Tuscia), Marco Veronese Passarella (Leeds University), Gianfranco Viesti (Università di Bari Aldo Moro), Angelantonio Viscione (Università del Sannio), Gennaro Zezza (Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale, Levy Institute of Economics).